

## 朝日新聞 福祉利権特集記事

今月 19 日の朝日新聞朝刊の 1 面と 2 面に「報われぬ国 負担増の先に：第 2 部福祉利権」という記事が掲載されました。タイトルには「社福法人売買が横行 理事長ポスト数億円」「社福利権 飛び交う金」「園長の座購入 息子継げる」「行政が支援 収入安定」「一部で税金を喰い物」と、社会福祉法人に厳しい文言が並びます。

すべての社会福祉法人がこうだと書かれているわけではもちろんないのですが、これまで私たちは「社会福祉法人というのは、もともと原資が税金。補助金でございますから、福祉への還元しかできなくてですね。」（夢工房黒石専務理事）と聞かされていました。その財産も解散するときは国庫に納められるか、他の社会福祉法人に譲渡するしかないので、私益はないとの説明に、そうなのかと思われた方も多かったのではないかと思います。しかし実態は、親族企業と同じようにかなり自由に経営権を行使できているようです。

### 行政が支援 収入安定

「社福は（税の免除や多額の補助など）手厚い優遇を受けている。確実に収入を得られるのも大きい。」「11 年度の社福全体の年間黒字額は 5000 億円に達する。収入に対する割合は、上場企業が平均 4.6%なのに対し 6%に近い」と朝日新聞にあります。夢工房はここ数年毎年 27 億円以上の収入があり、その内純利益は 4 億円前後ですから黒字は 14%にもなります。資産も 72 億円。平成 15 年までは保育所と老人ホームを兵庫県で各 1 施設経営していただけですが、16 年以降は 24 施設へと急拡大しています。地方自治体が次々と公立保育所を閉園し民間委託を始めた頃と重なります。

池田山に住まう多くの方々が、なぜ夢工房はこんな地価の高いところで保育所を始めようとするのだろうといぶかしんでいましたが、その理由としては、一つには「池田山」というブランドが貴重だということ、しかしその他に、資産として保有することが決してマイナスではないとの判断があっても不思議ではありません。昨年までは専務理事であった黒石誠氏は、今は 3 代目として理事長職にあります。保育事業統括施設長の黒石静香氏はおそらく親族の一人でしょう。社会福祉法人には所得税も固定資産税もかかりません。さらに今回事業の承継がされても、相続税の対象とはなりません。夢工房がいずれ第三者に法人を譲渡するつもりかどうかは分かりませんが、しかしそういう事態が起こらないとは誰も保証することはできないでしょう。その時には、おそらく池田山の不動産はそれなりの価値を持つものと思われます。

# 社福法人売買が横行

## 理事長ポスト数億円

特別養護老人ホームや保育園などを多く運営する社会福祉法人(社福)は、理事長が勝手に売却、多くの利益を得る例が相次いでいる。本来は福祉のための「非営利団体」で、個人が売買してはいけない。背景には、介護保険からの報

酬や補助金をねらって社福を私物化する動きがある。▼2面「報われぬ国」  
「3億円で理事長ポストを買わないか。何回かに分けて現金で払えばいい」  
山口県下関市の会社社長(69)は2010年6月、横浜市の「朝日の里」の当時

の理事長(76)からこう持ちかけられた。障害者施設などを運営する社福だ。  
理事長は、数億円にのぼる朝日の里などの預金通帳を見せてこう言ったという。「理事長に就いたら自由に使える」「現金でもらえば売買は表に出ない」

### 社会福祉法人

特別養護老人ホームや訪問介護から、障害者施設、保育園まで幅広く福祉を担う。約2万人あり、約16万所所の福祉施設の約45%を運営する。福祉を担うための公共性の高い法人と位置づけられ、利益を目的にしない非営利団体になっている。代わりに補助金や非課税などの優遇を受ける。

この話は折り合わなかった。すると売却話は仲介者の内税理士と始まった。「朝日の里への参入及び継承プロジェクト」。そう記す資料には3段階の売却シナリオが描かれている。  
①税理士が理事長側の希望する土地を所有する②税理士は4千万円を払い、(理事長側は)法人の理事1人、評議員2人の職を提

供する③税理士が最後に1億円を払い、(理事長側は)理事長と理事2人、評議員1人の職を提供する。税理士は11年8月に理事になり、前後して6千万円が渡った。だが、その後の約束は実行されず、理事長は税理士が金を回収しようとして、社福の売却話を持ちかけて回っている。

当時の理事長はこう話す。「みんな同じ穴のむじな。いずれは売却したいという話を聞きつけ、金の臭いを嗅ぎ取った連中が群がってきた。自分は『3億円』とは言っていない」  
理事長ポストを利用した社福売買は広がっている。インターネットでは、社福の運営権の取得方法を紹介するホームページもある。関東地方の行政書士は売買に十数回立ち会った。今年、首都圏の社福が数億円

で売られた際には買い手の代理人として現金を渡し、引きかえに理事全員から辞任届を受け取った。仲介料は売買価格の5%だ。  
「社福は介護報酬などの収入があり、財産がたまると。施設建設には補助金が出て、税金もかからない。買い手は多い」と言う。  
(西井泰之、北川慧二)  
流行や不正請求  
行政処分計56件  
社会福祉法は、社福を個人が所有するのを認めておらず、会社のような株主も

(加藤裕則)

# 社福利権 飛び交う金

報われぬ 国  
負担増の先に……

第2部 福祉利権  
(1面参照)

## 園長の座購入「息子継げる」

社会福祉法人「ノテ福祉会」(札幌市)の対馬徳昭理事長(61)は、これまでに何度か社福を買ってほしいと持ちかけられた。

「5億円を裏金でもらえないか。自分の社福をつくる時に5億円を寄付したのでも回収したい」。東京都内で特別養護老人ホームを運営する社福理事長はそう求めた。「退職金のために10億円を寄付してほしい」という誘いもあった。

これらはすべて断った。「理事長がお金を回収できる制度ではない」からだ。譲渡するなら、別の社福に施設や財産を引き継ぐしか

ない。

社福は篤志家らが土地などを寄付して設立し、理事長に就く場合が多い。土地などの財産の所有権は個人ではなく社福が持ち、会社のような株式会社もない。文字どおり福祉のために地域社会がみんな持つ法人で、オーナーはいないのだ。しかし、一部の社福幹部の間では、運営をめぐる多額の金が行き交う。

「約束のやつ持って来たばい」。そう言って、熊本市にある社福の幹部(56)が熊本市議(57)の事務所を訪れたのは、2006年8月7日だった。

桜ヶ丘福祉会(熊本市)の理事が辞める際、1億円を受け取ったことを示す名刺の写し(画像の一部を修整しています)

当時、市議は別の社福「桜ヶ丘福祉会」(熊本市)の理事長を務めていた。幹部が市議のそばに置いた二重の紙袋には、1億5000万円の札束がぎっしり詰められていた。

前月末には「手付金」として2千万円も渡していた。合わせて1億2500万円。領収書をやりとりする(こ)とはなかった。

## 行政が支援 収入安定



社福は手厚い優遇を受けている。しっかりとした福祉を担うためには、安定した運営が欠かせないからだ。定員1000人の特養を建てるとは10億円ほどかかるが、自治体などから多額の補助が出る。法人税や、土地・施設などへの固定資産税もかからない。

確実に収入を得られるのも大きい。特養には介護保険からの報酬があり、障害者施設や保育園の運営には

の受け渡しを認めて返還を命じる判決が確定した。判決では、市議が06年5月に桜ヶ丘福祉会の理事長に就く時に1億円が動いたことも指摘された。就任に反対する理事に現金を渡し、辞めさせたという。市議は今も親族に理事長職を譲っている。朝日新聞の取材に「この件は終わりにしたい」と口をつぐむ。

■社会福祉法人の「私物化」や「乱脈運営」で行政処分が相次ぐ

| 処分の時期    | 主な内容<br>(カッコ内は処分をした自治体)                                          |
|----------|------------------------------------------------------------------|
| 2010年10月 | 入所の優先順位が1位の高齢者の代わりに86位の高齢者を入所させるなど、順位を無視(静岡県)                    |
| 11年1月    | 理事長が法人の資金で建てた施設に家族で住んだり、私有車2台を買ったりして約5千万円を流用(三重県)                |
| 9月       | 勤務実態がない看護職員が常勤で勤務していると虚偽の報告をして、約3800万円の介護報酬を不正に得た(岡山県)           |
| 12年12月   | やってもいない土留めの工事の費用として約5千万円を土木会社に支払った(熊本市)                          |
| 13年8月    | 経営難に陥ったため、障害者のための賃貸住宅「福祉ホーム」の土地が不動産業者に売られ、建物が不動産業者に差し押さえられた(京都府) |
| 12月      | 携帯電話販売会社を経営する前理事長が架空の自営業者への支出を装うなどして約1670万円を着服(長崎県)              |
| 14年1月    | 不正請求で退任した前理事長を「臨時雇用」として雇い、現職時と同じ報酬を支払うなど法人資金を流用(北海道)             |

## 一部で税金を食い物

分を受けた。理事長は処分後にやめたにもかかわらず報酬をもらい続け、今年1月にも処分された。入所する人に影響する例もある。京都府にある社福は不正請求が明らかになったのをきっかけに障害者向け賃貸住宅の土地が不動産業者に渡り、建物も差し押さえられた。府によると、いまも2人が入居しているが、今後どうなるかの見通しは立っていない。

記事へのご意見をメール(keizai@asahi.com)までお寄せください

自治体の支援がある。国、県、市町村の補助金など。研究所の松山幸弘・研究主幹の推計では、11年度の社福全体の年間黒字額は約5千億円に達する。収入に対する割合は、東京証券取引所の上場企業が平均4・6%(経常利益率、12年度)ののに対し、6%近い。

こうして得たお金の累積(内部留保)は特養で平均3億円ほどとされる。特養など約50施設を持つ四国のある社福では、財産が約250億円にのぼり、借金は約60億円しかない。

連載「報われぬ国」では、介護や年金などで進む「福祉崩壊」の現場をお伝えしてきました。第2部では、社会福祉法人の実態を通じて、社会保障の予算や保険料を吸い取る「福祉利権」の闇を追います。

(西井泰之、松浦新、松田史朗、加藤裕則、北川豊一、佐藤秀男が担当します)

# 社福、親族企業に利益

## 行政、監視不十分

特別養護老人ホームや保育園などを運営する社会福祉法人（社福）の一部が、理事長ら幹部の親族企業に建物管理などの仕事を優先して回していることがわかった。社福はお金もうけを目的にしてはいけないうちになつており、本来は複数の企業を競わせる「入札」をして適正に取引先を選ばなければいけない。だが、こうした手続きが取られずに「ファミリー企業」にお金流れ、自治体も監視できていない。

▼2面＝公私混同、横行

### 社会福祉法人の私物化

（これまでの連載から）

社会福祉法人は特別養護老人ホームから障害者施設、保育園まで幅広く福祉を担う。全国に2万法人近くあり、約16万カ所の福祉施設の半数近くを運営する。公共性が高く、お金もうけを目的にしない「非営利団体」だ。だが、一部の社福で、理事長らが自分の利益のために社福を億単位で売却するなどの私物化の例が相次いでいる。

## 一部で入札せず取引

報わねぬ  
負担増の国  
先に

特養などを運営する社福「あそか会」（東京都江東区）の近くに8階建てビルが立つ。あそか会を約30年にわたって取り仕切り、5月末で退任した前常務理事（70）の長男が社長を務める企業が所有し、あそか会の訪問看護ステーションや研修センターが入る。ビルには長男が社長を務める建物管理会社も入る。1990年代後半からあそか会が運営する特養など、保守や清掃を一括して請け

負ってきた。

その仕組みはこうだ。①あそか会は昔からつきあいがある宿泊施設運営会社と保守や清掃を一括契約する。②その会社が1～2%の手数料をとり、長男の会社に仕事をすべて回す。年間の契約額は昨年度まで1億2千万円を超え、今年度は約9500万円だった。前常務理事は「長男の会社はかなり利益をあげていたので、値引きさせた」と打ち明ける。

厚生労働省は社福に対し、高額な契約（4月から2700万円以上）は複数の企業に価格などを競わせる「一般競争入札」を義務づけている。だが、あそか会が入札せずに宿泊施設

運営会社と契約してきた。

さらに、長男の会社は前常務理事が社長を務める会社と（助言などの）コンサルタント契約を結び、料金を払う。前常務理事は社福のほかにもこの会社からも「月50万～60万円程度」の報酬を得ているという。

前常務理事は朝日新聞の取材に対し、「長男が社長になる前から社福の仕事を契約し、更新してきた。良くないと気づかなかつたことを反省している。（社福からお金を）吸い上げる気は毛頭ない」と話す。

朝日新聞が都道府県などを調べたところ、親族などの企業との取引を改善するよう命じる行政処分がこの5年で11件あった。

だが、都道府県などが社福の取引などを調べる検査は2年に1度。社福からの報告を確認するのが中心で、実際の入札方法や契約書をくわしく調べておらず、実態が把握されないままになってきた。東京都もあそか会が入札していると報告したのを信じ、処分していない。（北川慧一、松浦新）

# 社福の公私混同横行

報わね国  
負担増の  
先に

第2部 福祉利権  
(1面参照)

## 身内企業から「月給220万円」

新潟市内の社会福祉法人「心友会」に5月9日、新潟県警の捜査員数人が家宅捜索に入った。前理事長(67)が関係する給食会社(77)が関係する給食会社が、心友会の特別養護老人ホームなどに納めている給食の代金を水増し請求したなどの疑いだ。その10日後、前理事長は辞任した。心友会は県内で特養などを運営している。2001年、事故車などを修理して販売する会社を経営していた前理事長が、土地を寄付してつづいた。

給食会社は前理事長が事故車などを販売する会社を5年に衣替えした。心友会の施設には別の会社が給食を納めていたが、06年ごろから前理事長の給食会社へと切り替わっていった。心友会のある施設では12年春、高齢者向けの流動食の請求額が月約25万円から約40万円に上がった。流動食の中身はそれまでと変わらず、つづけている会社も同じ。だが、この会社から前理事長の給食会社が約25万円で仕入れたうえで、施設に約40万円で納める仕組みになったという。心友会はこの10年ほどで特養やグループホームなどを次々につづいた。給食会

社福「心友会」の関連施設の家宅捜索を終えた新潟県警の捜査員＝5月9日夜、新潟市秋葉区、山本修理撮影



## 架空取引で代金1150万円

理事長ら幹部の「公私混同」は全国でみられる。三重県松阪市で特養などを運営する社福は、元理事長の関連企業2社と同じ場所に設立された。県によると、一つは事務機器リース会社で、社福はこの会社のリース料を支払っていた。もう一つは、契約額が1600万円を超過する物品を買う場合は原則として、業者が自由に参加する「一般競争入札」を義務づけている。新潟県によると、心友会は給食会社と毎年1600万円を超える契約を結んでいたが、入札してなかった。

理事長ら幹部の「公私混同」は全国でみられる。三重県松阪市で特養などを運営する社福は、元理事長の関連企業2社と同じ場所に設立された。県によると、一つは事務機器リース会社で、社福はこの会社のリース料を支払っていた。もう一つは、契約額が1600万円を超過する物品を買う場合は原則として、業者が自由に参加する「一般競争入札」を義務づけている。新潟県によると、心友会は給食会社と毎年1600万円を超える契約を結んでいたが、入札してなかった。

長崎県によると、長崎県

| 処分時期    | 処分の主な理由                                        |
|---------|------------------------------------------------|
| 2010年2月 | 理事長と長男が経営する2社に約4500万円を不正に移した(三重県)              |
| 11年9月   | 2780万円で購入した土地を理事長関連のゴルフ場会社に無償で提供(鳥取県)          |
| 12年4月   | 理事長関連の事務機器リース会社の借入金返済に5億円を流用(三重県)              |
| 13年9月   | 理事長の次男が取締役を務める食品販売会社に施設を給食用として計2170万円を支払い(鳥取県) |
| 12月     | 携帯電話販売会社を経営する前理事長が架空1150万円の支出を着服(長崎県)          |
| 14年3月   | 障害者施設を運営する社福一負を理事長の菓子店に譲渡した(熊本県)               |

「ファミリー企業」との取引で改善を命じられた主な社会福祉法人

「ファミリー企業」との取引で改善を命じられた主な社会福祉法人

## 書類を信頼 ■ 検査、事前予告

### 自治体側

厚労省は、社福が理事長らの関連企業と取引するのを制限していない。福祉基盤課は「入札や複数業者から見積もりを取ることで、不当に高い契約にはならない」と説明する。だが、入札のチェックも十分ではない。社福には2年に1度、都道府県などが検査をしているが、東京都は社福「あそか会」(東京都江東区)が入札をせずに建物管理の契約をしてきたことを把握できなかった。都の指導調整課による

社会福祉法人は篤志家が福祉のために寄付をしてつづいた歴史があり、法律や制度は「性善説」に基づいている側面がある。実際、多くの社福は理事長や職員がまじめに高齢者らと向き合い、福祉を担っている。だが、こうした制度は悪用されるおそれもある。一部の理事長らが勝手に社福を売却したりファミリー企業に仕事を回したりして利益を得るのは、制度の不備があるからだ。

0万円を払っていた。ところが、介護サービス「対馬の所在地にあるのは前理事長が経営する携帯電話販売会社で、前理事長以外

## 情報開示 義務化を

記者はこう見た

高齢化が進み、社会保障のための国民の負担は増す。負担が適正に使われているかをチェックする必要性は高まっている。まず理事長らの私物化を許さないよう、罰則も含めて法律に厳しく定めるべきだ。運営内容や取引について公認会計士などがチェックする外部監査や情報開示も義務づけ、社福がより利用者や地域に開かれる制度になればならない。(北川恵二)

「報われぬ国」は原則として月曜日朝刊に掲載します。ご意見をメール(keizai@asahi.com)にお寄せください。